



Instituto de Estudos
Econômicos e Internacionais

ENSAIOS DO IEEI

Número 25

**A PROMOÇÃO DA DEMOCRACIA NO EXTERIOR: A ATUAÇÃO DO NATIONAL
ENDOWMENT FOR DEMOCRACY NA AMÉRICA LATINA E NO CARIBE (2005-2013)**

MARCELO SANTOS

São Paulo, janeiro de 2015



**Instituto de Estudos
Econômicos e Internacionais**

O Instituto de Estudos Econômicos e Internacionais (IEEI-UNESP) é um centro multidisciplinar de análises e pesquisas sobre as questões econômicas e internacionais, congregando especialistas de diversas áreas para promover e enriquecer o debate dessas questões, produzir e divulgar trabalhos e promover parcerias com entidades públicas e privadas nas diversas atividades pertinentes ao seu objeto de atuação.

URL: <http://www.ieei-unesp.com.br>

ENSAIOS DO IEEI

Publicação que objetiva divulgar os resultados dos estudos realizados no Instituto de Estudos Econômicos e Internacionais.

Conselho Editorial

Andrés Serbin (CRIES/Argentina)
Carlos E. Lins da Silva (IEEI-UNESP)
Carlos Oliva Campos (UH/Cuba)
Clodoaldo Bueno (IEEI-UNESP)
Feliciano Garcia Aguirre (UV/México)
Gary Prevost (Stjohns/EUA)
Harry Vanden (USF/EUA)
Lenina Pomeranz (USP e IEEI-UNESP)
Luis Fernando Ayerbe (IEEI-UNESP)
Marcos Cordeiro (IEEI-UNESP)
Marta Loza (UDG/México)
Sandra Colombo (UNICEN/Argentina)
Tullo Vigevani (IEEI-UNESP)

As opiniões divulgadas nesta publicação são de inteira responsabilidade de seu(s) autor(es).

É permitida a reprodução, desde que seja citada a fonte.

ISSN 2176-8773

ENSAIOS DO IEEI

Número 25

**A PROMOÇÃO DA DEMOCRACIA NO EXTERIOR: A ATUAÇÃO DO NATIONAL
ENDOWMENT FOR DEMOCRACY NA AMÉRICA LATINA E NO CARIBE (2005-2013)**

MARCELO SANTOS¹

¹ Professor de Ciência Política da Universidade Estadual Paulista - UNESP (Campus Araraquara) e pesquisador do Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia para Estudos sobre os Estados Unidos – INCT/INEU.

ÍNDICE

Introdução.....	5
Um balanço analítico dos relatórios anuais do NED – 2005-2013.....	6
Referências bibliográficas.....	15

Introdução

Criado em 1983, ainda nos tempos da guerra fria e durante a administração republicana de Ronald Reagan (1981-1989), o National Endowment for Democracy (NED) é uma instituição privada sem fins lucrativos, com o orçamento vinculado ao Departamento de Estado e ao Congresso, tendo como finalidade promover a democracia no exterior. Embora seja uma organização não governamental, o NED é supervisionado pelo Congresso e deve informações sobre os seus programas ao poder executivo e embaixadas dos EUA. Contando com o aval de republicanos e democratas, independente de quem esteja na chefia do governo, o Conselho de Administração do NED é composto por representantes das principais correntes da vida política e civil norte-americana (liberais e conservadores; democratas e republicanos), membros do mundo empresarial e do trabalho e indivíduos com experiência em assuntos internacionais.

Nas suas atividades, o NED conta com o trabalho de quatro instituições afiliadas nos EUA: o Center for International Private Enterprise (CIPE); o National Democratic Institute for International Affairs (NDI); o International Republican Institute (IRI); e o American Center for International Labor Solidarity. Conforme seus documentos e relatórios, na promoção da democracia no exterior, o NED tem como missão a concessão de recursos para organizações não governamentais parceiras no sentido de: fortalecer processos eleitorais; incrementar debate acadêmico em torno da democracia; divulgar valores culturais democráticos; melhorar capacidade de supervisão de parlamentos; garantir liberdade de expressão e de imprensa; incentivar a cooperação regional e internacional na construção e no fortalecimento da democracia; e ajudar grupos da sociedade civil comprometidos com o pluralismo democrático.

Com mais de 30 anos de existência, o NED manteve presença em mais de 90 países, subvencionando inúmeros projetos de organizações da sociedade civil, associações de trabalhadores, partidos políticos, instituições educacionais, associações empresariais, mídia, ONGs, think tanks etc. Nesse percurso, os relatos de experiências exitosas, principalmente nas esferas do pluralismo democrático e dos Direitos Humanos, também vieram acompanhados de acusações de que projetos financiados pelo NED teriam sido usados para promover interesses corporativos norte-americanos e para

modificar a situação política interna de países em benefício de grupos afinados com a política externa dos EUA. Como áreas importantes de atuação do NED e de suas instituições afiliadas, a América Latina e o Caribe não passaram incólumes a esse percurso.

O texto a seguir apresenta um balanço das atividades do National Endowment for Democracy (NED) na América Latina e no Caribe no período 2005-2013, com a perspectiva de verificar quais são os seus temas centrais, o volume de recursos para subvenção de projetos, as suas instituições parceiras e os países que desenvolvem projetos com os seus recursos. A delimitação desse período está relacionada à disponibilidade de documentos, que, neste caso, são os relatórios anuais da instituição. De saída, convém esclarecer que, conforme demonstra a análise dos relatórios, a alternância de mandatos presidenciais e legislativos nos EUA ao longo do referido período não apresentou mudanças relevantes nas temáticas dos projetos, na quantidade de recursos disponibilizados e nos países receptores de projetos. Dessa forma, desenvolver um balanço das atividades do NED no período prescinde de uma delimitação por mandatos presidenciais e legislativos.

Ainda no que se refere à delimitação dessa análise, o texto está concentrado no levantamento dos valores concedidos pelo NED, dos países receptores e dos temas dos projetos. Portanto, a análise dos desdobramentos dos projetos financiados pelo NED em cada país, que totalizou 1262 no período em questão, não está desenvolvida nos limites deste texto.

Um balanço analítico dos relatórios anuais do NED – 2005-2013

De acordo com os dados apresentados nos relatórios de 2005-2013, o National Endowment for Democracy e suas instituições afiliadas subvencionaram um conjunto de projetos na América Latina e no Caribe que totalizaram a quantia de US\$ 134.379.539. O Gráfico 1 apresenta os valores anuais concedidos para os projetos.



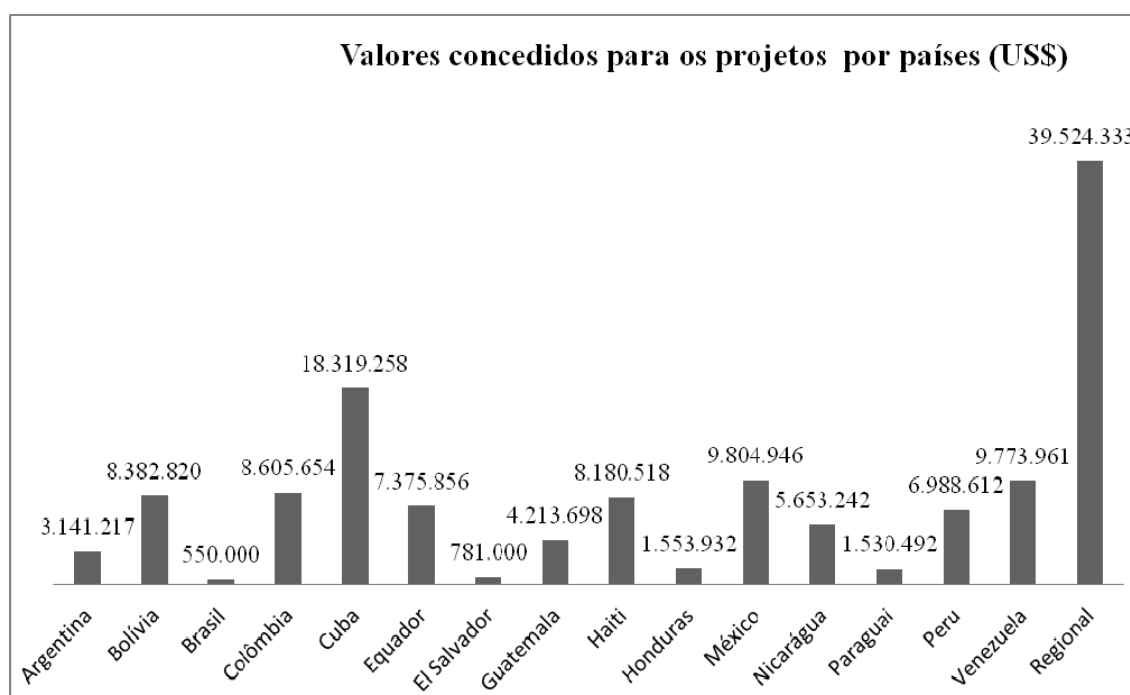
Elaboração própria. Fonte: National Endowment for Democracy – Annual Report 2005 - 2013.

Na análise dos relatórios não foi possível verificar qualquer fato político estratégico que pudesse justificar alternância de valores de um ano para o outro. Dessa forma, a dinâmica dos valores concedidos parece estar relacionada mais a disponibilidade de recursos, como, por exemplo, no aumento dos valores concedidos a partir de 2008, exceto 2011.

A partir de uma contabilização dos recursos financeiros disponibilizados para cada projeto, conforme os relatórios anuais, o Gráfico 2 apresenta os valores concedidos pelo NED e suas instituições afiliadas em cada país da América Latina e Caribe. Não foram destacados os valores concedidos para os projetos por países, de forma isolada, ano a ano. Nesse sentido, os valores apresentados compreendem o montante total de cada país no período analisado. Em conjunto, é possível dizer que não há grandes discrepâncias de valores quando se observa por país, ano/ano. Há certa constância nos valores concedidos, nos temas dos projetos e nas instituições receptoras. Também não há situações políticas específicas que representem prioridade ou grande aumento de

recursos recebidos de um ano para o outro. Assim, para os efeitos desta análise, não há a necessidade de formatação de um gráfico para cada país.

Embora também apresente a mesma constância dos demais países, o caso de Cuba apresenta uma diferença grande em relação aos demais países no que se refere ao montante de recursos recebidos. Sem levar em conta o financiamento de projetos de caráter regional, o país possui a maior quantidade de projetos subvencionados pelo NED, representando, no período analisado, praticamente o dobro dos valores recebidos por cada um dos demais países com maior recepção de recursos.



Elaboração própria. Fonte: National Endowment for Democracy – Annual Report 2005 - 2013.

O caso de Cuba. Destacado pelos relatórios do NED como a única ditadura e sociedade fechada do continente, o regime político cubano mereceu grande atenção dos programas dessa Fundação e de suas afiliadas. No período relatado, com um conjunto diversificado de iniciativas apoiadas, o NED subvencionou projetos no país com as seguintes temáticas: conscientizar a comunidade internacional sobre os casos de violações dos Direitos Humanos, de péssimas condições de trabalho e de falta de liberdade e democracia; romper o bloqueio de informações desenvolvido pelo regime político cubano; fornecer ajuda humanitária para ativistas, dissidentes e presos políticos

e sua famílias; e fortalecer grupos da sociedade civil para a prática democrática. As instituições que solicitaram recursos do NED envolveram grupos de trabalho com diversos setores da sociedade, como jornalistas, sindicatos, bibliotecas, analistas acadêmicos, jovens, mulheres e afro-cubanos. Em 2013, as instituições receptoras de recursos do NED foram: Afro-Cuban Alliance, Inc. (Freedom of Information); Asociación de Iberoamericanos por la Libertad (Democratic Ideas and Values); Asociacion Diario de Cuba (Freedom of Information); Center for a Free Cuba (Human Rights); Centro de Investigación y Capacitación de Emprendedores Sociales Asociación Civil (Democratic Ideas and Values); Centro Democracia y Comunidad (Democratic Ideas and Values); Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (Democratic Ideas and Values); Clovek v tisni, o.p.s. - People in Need (Freedom of Information); Committee for Free and Democratic Cuban Unions, Incorporated (Freedom of Association); Cuban Democratic Directorate (Freedom of Information); Cuban Soul Foundation (Democratic Ideas and Values); Cubanet News, Inc. (Freedom of Information); Fundación Hispano Cubana (Freedom of Information); Global Rights (Human Rights); Grupo Internacional para la Responsabilidad Social Corporativa en Cuba (Freedom of Association); Instituto Cubano para la Libertad de Expresión y Prensa (Freedom of Information); Instituto Político para la Libertad Peru (Freedom of Information); International Platform For Human Rights In Cuba (Human Rights); Lech Walesa Institute (Civic Education); Observatorio Cubano de Derechos Humanos (Human Rights); Outreach Aid to the Americas, Inc. (Democratic Ideas and Values); People in Peril Association CVO (Democratic Ideas and Values); Plataforma de Integración Cubana (Freedom of Information); Civic Education (Promoting LGBT Rights in Cuba); Human Rights (Supporting Human Rights Activists); Rule of Law (Providing Legal Assistance in Cuba). (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013).

Nos demais países com maior recepção de recursos para projetos, México (US\$ 9.804.946), Venezuela (US\$ 9.773.961), Colômbia (US\$ 8.605.654), Bolívia (US\$ 8.382.820), Haiti (US\$ 8.180.518), pode-se verificar que os projetos subvencionados pelo NED foram relacionados às situações específicas de cada país. Em geral, o que pode ser observado é que as instituições receptoras elaboram projetos que envolvem questões de interesses locais e que estejam em sintonia com as temáticas do NED.

No México, conforme seus relatórios, o NED avalia que os maiores problemas para o funcionamento da democracia envolvem duas dimensões. Uma interregional, compreendendo México e América Central, relacionada aos desafios não tradicionais, como o crime organizado, as forças armadas ilegais, o narcotráfico, o tráfico de seres humanos, o tráfico de armas e as redes criminosas internacionais. Outra nacional, relacionada à insegurança dos cidadãos diante da violência e da criminalidade e a marginalização de determinados grupos sociais. Assim, as subvenções do NED e de suas instituições afiliadas têm priorizado projetos relacionados ao fortalecimento da sociedade civil para intervir na construção de um sistema de segurança pública cidadã. Como exemplo, projetos com ênfase nos Direitos Humanos, na proteção de jornalistas e na reforma da polícia. Além disso, parte dos projetos no país está relacionada à capacitação de setores tradicionalmente marginalizados, principalmente povos indígenas e mulheres. Em 2013, as instituições receptoras de recursos do NED foram: Campana Global por la Libertad de Expresion A19 A.C. (Freedom of Information); Centro de Derechos Humanos de las Mujeres A.C. (Human Rights); Centro Profesional Indigena de Asesoria, Defensa y Traduccion Asociacion Civil (Rule of Law); Documenta, Analisis y Accion para la Justicia Social, A.C. (Rule of Law); National Democratic Institute for International Affairs (Accountability); Socios Mexico/Centro de Colaboracion Civica, A.C. (Accountability); Solidarity Center (Freedom of Association). (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013).

A Venezuela tem sido descrita pelos últimos relatórios do NED como uma democracia duramente enfraquecida. Para o NED, tal afirmação pode ser evidenciada na concentração aguda e personalista do poder executivo; na distorção dos processos eleitorais; na manipulação do sistema judicial para perseguir e punir os dissidentes; na corrupção; no desequilíbrio dos poderes; no cerceamento ao pluralismo político; na violação dos Direitos Humanos; no cerceamento da liberdade de expressão, de imprensa e de associação; na expansão do papel das Forças Armadas na vida civil; na insegurança dos cidadãos; e na deterioração do Estado de Direito. Diante desse quadro, segundo os relatórios do NED, essa Fundação e suas afiliadas têm concedido subvenções para projetos que possam: promover o diálogo, a construção de consensos e a resolução de conflitos entre os partidos políticos, líderes comunitários e cidadãos; fortalecer as organizações da sociedade civil para a participação cívica e para a supervisão civil do

governo; monitorar possíveis violações de Direitos Humanos; promover os direitos e a participação das comunidades indígenas, mulheres e jovens; garantir a independência e transparência do Poder Judiciário; garantir transparência nos processos eleitorais e defender a liberdade de expressão e de imprensa. Desde 2007, os relatórios do NED apresentam o conteúdo dos projetos desenvolvidos no país, porém não citam as instituições receptoras. Conforme os relatórios de 2005 e 2006, as instituições receptoras foram: Asociación Civil Acción Campesina (Farmers in Action); Asociación Civil Consorcio Desarrollo y Justicia (Consortium for Development and Justice); Asociación Civil Consorcio Justicia-Capítulo Occidente (Justice Consortium - West); Asociación Civil Justicia Alternativa (Alternative Justice); Asociación Civil Kapé-Kapé (Kapé-Kapé); Asociación Civil Liderazgo y Visión (Leadership and Vision); Asociación Civil Uniandes (Uniandes); Asodisamar; Center for International Private Enterprise; Centro al Servicio de la Acción Popular (Center for Popular Action) (CESAP); Centro de Estudios de Derechos Humanos (Center for Human Rights Studies) (CEDH); Centro Educativo de Adiestramiento Comunitario y Ético (Education Center for Community Training and Ethics) (CEACE); Fundación Justicia de Paz Monagas (Justice of Peace of Monagas State Foundation); Instituto Prensa y Sociedad de Venezuela (Institute of Press and Society of Venezuela) (IPYS); International Republican Institute. (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2005; (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2006).

No caso da Colômbia, a maior parte dos projetos subvencionados pelo NED e instituições afiliadas esteve relacionada aos desdobramentos do conflito interno armado. O país possui um dos maiores contingentes de populações deslocadas do mundo. Convive com altos índices de violações de Direitos Humanos. O trabalho de jornalistas apresenta elevado grau de vulnerabilidade. Os conteúdos dos projetos envolveram: a defesa dos direitos das vítimas do conflito armado, especialmente comunidades afro-colombianos e indígenas; a contribuição para o processo de paz e reconciliação; a defesa de jornalistas e da liberdade de expressão e de acesso à informação; e a promoção da prestação de contas e transparência dos governos em todos os níveis. Em 2013, as instituições receptoras de recursos do NED foram: Asociación Colectivo Mujeres Al Derecho (Rule of Law); Asociacion de Afrocolombianos Desplazados (Human Rights); Blogosfera Producciones S.A.S. (La Silla Vacía) (Accountability);

Corporacion Caribe (Accountability); Corporacion Manos Visibles (Civic Education); Fundacion Civico Social Pro Cartagena (FUNCICAR) (Accountability); Fundacion Ideas para la Paz (Human Rights); Fundacion para la Libertad de Prensa (Freedom of Information); National Democratic Institute for International Affairs (Strengthening Political Institutions). (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013).

A fragilidade do poder judiciário, os conflitos violentos e a forte concentração de poder no executivo têm sido os problemas relatados pelo NED no que se refere ao funcionamento da democracia boliviana. Conforme os seus relatórios, o foco da assistência do NED esteve na defesa e no fortalecimento de instituições, atores e processos democráticos, com programas centrados em boa governança, participação cidadã, fiscalização de governos nacionais, regionais e municipais e garantias de liberdade de informação e de expressão. Ainda de acordo com os relatórios, os programas do NED e de suas afiliadas envolveram parcerias com organizações que trabalham para diminuir a polarização política, regional, social e étnica e para promover os direitos e a participação de setores historicamente sub-representados, como jovens, mulheres e comunidades indígenas. Em 2013, as instituições receptoras de recursos do NED foram: Asociación Boliviana de Ciencia Política (Democratic Ideas and Values); Asociacion Juventud para el Desarrollo "JUDES" (Accountability); Asociacion Nacional de la Prensa (Freedom of Information); Caritas Boliviana (Human Rights); Casa de la Mujer (Accountability); Center for International Private Enterprise (Civic Education); Center for International Private Enterprise (Developing Market Economy); Centro Boliviano de Estudios Multidisciplinarios (Democratic Ideas and Values); CIUDADANIA, Comunidad de Estudios Sociales y Accion Publica (Democratic Ideas and Values); Fundacion Construir (Democratic Ideas and Values); Fundacion Nueva Democracia (Human Rights); Instituto de Desarrollo y Gobernabilidad (Political Processes); International Republican Institute (Democratic Ideas and Values); Oficina Juridica para la Mujer (Human Rights); Red Participacion Y Justicia (Rule of Law). (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013).

Catalogado pela política externa dos EUA como Estado fracassado, o Haiti aparece nos relatórios do NED como um país assombrado por desastres naturais, altamente dependente de ajuda internacional e com instituições frágeis. O NED tem apoiado projetos no país com a perspectiva: de promover uma cultura de paz e de

resolução de conflitos; de melhorar as relações entre autoridades eleitas e a sociedade civil; de fortalecer as organizações emergentes da sociedade civil; de capacitar parlamentares e líderes sindicais; de aumentar a capacidade da sociedade civil para interagir com o Estado; e de reforçar o trabalho de redes nascentes da democracia e de ativistas de Direitos Humanos. Em 2013, as instituições receptoras de recursos do NED foram: Centre de Formation Citoyenne et d'Appui au Developpement (CEFCAD) (Civic Education); Fondation Espoir (Civic Education); Institute Panos Caraibes (Freedom of Information); International Senior Lawyers Corporation (Rule of Law); Jurimedia (Human Rights); Le Collectif des Notables de Cite Soleil (Accountability); Rassemblement des Citoyens Organises de la Grand Anse (Civic Education); Voix Essentielles - Femmes en Democratie (Civic Education); National Democratic Institute for International Affairs (Political Processes). (National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013).

Por fim, ainda no que se refere aos valores concedidos para projetos, cabe notar que o maior volume de recursos foi para projetos regionais, envolvendo vários países receptores. Nesse caso, os principais mantenedores dos projetos foram as quatro instituições afiliadas do NED: o Center for International Private Enterprise (CIPE); o National Democratic Institute for International Affairs (NDI); o International Republican Institute (IRI); e o American Center for International Labor Solidarity.

No que se refere aos temas centrais dos projetos subvencionados pelo NED e suas instituições afiliadas, conforme dados apresentados nos relatórios, verifica-se que o número de projetos desenvolvidos na região foi de 1262 no período analisado. Na sequência, o Gráfico 3 apresenta as temáticas centrais dos projetos. Note-se que as denominações estão relacionadas aos temas centrais, pois os projetos podem ter mais de um tema. Além disso, deve-se mencionar que um projeto pode ter continuidade no ano seguinte e assim aparece em mais de um relatório. Nesse caso, é contado novamente, pois o volume de recursos financeiros é novo.

Temas dos projetos



Em conjunto, pode-se dizer que as temáticas dos projetos estão em sintonia com as diretrizes do NED e de suas instituições afiliadas, independentemente dos países e de seus respectivos governos. Para avaliar os impactos desses projetos nas áreas receptoras, torna-se necessária uma análise país a país, projeto a projeto. Algo que transcende os limites deste texto.

Referências bibliográficas

- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2013.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2012.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2011.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2010.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2009.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2008.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2007.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2006.
- National Endowment for Democracy. Annual Report, 2005.